

NIELEGALNY HANDEL A WPLYWY BUDŻETOWE

PROF. ZYTA GILOWSKA,
WICEPREMIER, MINISTER FINANSÓW

**POLITYKA PODATKOWA
W WALCE Z NIELEGALNYM HANDELEM
– CASE STUDY PODATKU AKCYZOWEGO**

JACEK DOMINIK,
PODSEKRETARZ STANU W MINISTERSTWIE FINANSÓW

**WALKA Z NIELEGALNYM HANDELEM
WYROBAMI TYTONIOWYMI PRIORYTETEM
ŚWIATOWEJ ORGANIZACJI ZDROWIA (WHO)**

JAROSŁAW PINKAS, PODSEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE ZDROWIA

**ROLA DYSTRYBUTORÓW I SPRZEDAWCÓW W WALCE
Z NIELEGALNYM HANDELEM – PROPOZYCJE BRANŻY**

ADAM PAWŁOWICZ,
PREZES RUCH S.A.

**WŁAŚCICIELE ZNAKÓW TOWAROWYCH W WALCE
Z NIELEGALNYM HANDELEM – POLSKA NA TLE INNYCH KRAJÓW UE**

RAFAŁ PARCZEWSKI,
DYREKTOR GENERALNY
STOWARZYSZENIA PROMARKA

**WPLYW NIELEGALNEGO HANDLU PAPIEROSAMI NA POZYCJE
PLANTATORÓW TYTONIU W POLSCE**

PRZEMYSŁAW NOWORYTA,
DYREKTOR POLSKIEGO
ZWIĄZKU PLANTATORÓW TYTONIU

**SKALA NIELEGALNEGO HANDLU
NA OBSZARZE UE**

**NOWE INSTRUMENTY
WALKI Z NIELEGALNYM
HANDELEM**

pro
MARKA

*Polskie Stowarzyszenie Wytwórców Produktów Markowych
Polish Association of Branded Goods Manufacturers*

30 SIERPNI 2007



OD LEWEJ: JACEK DOMINIK, PODSEKRETARZ STANU W MINISTERSTWIE FINANSÓW, ADAM PAWŁOWICZ, PREZES RUCH S.A., PROF. ZYTA GILOWSKA, WICEPREMIER, MINISTER FINANSÓW, RAFAŁ PARCZEWSKI, DYREKTOR GENERALNY STOWARZYSZENIA PROMARKA, PRZEMYSŁAW NAWORYTA, DYREKTOR POLSKIEGO ZWIĄZKU PLANTATORÓW TYTONIU, JAROSŁAW PINKAS, PODSEKRETARZ STANU W MINISTERSTWIE ZDROWIA

POLITYKA PODATKOWA W WALCE Z NIELEGALNYM HANDLEM – CASE STUDY PODATKU AKCYZOWEGO

JACEK DOMINIK,
PODSEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW



NIELEGALNY HANDEL A WPŁYWY BUDŻETOWE

PROF. ZYTA GILOWSKA,
WICEPREMIER,
MINISTER FINANSÓW

Prof. Zyta Gilowska ocenia, że nielegalny, a więc nieopodatkowany handel towarami podrobionymi w Polsce sięga 150 mld złotych. Nawet gdyby transakcje te były najniżej opodatkowane, do budżetu państwa wpłynęłoby około 30 mld złotych, czyli tyle, na ile przewidywany jest tego-roczny deficyt budżetowy. Zjawisko nielegalnego handlu najbardziej dotyczy rynku paliw, materiałów i usług budowlanych oraz rynku wyrobów tytoniowych.

Skala nielegalnego handlu rośnie. Mamy do czynienia zarówno z przemytem do Polski ze Wschodu, zorganizowaną produkcją wyrobów podrabianych w kraju, jak również przemytem z Polski do krajów Europy Zachodniej, a w szczególności Wielkiej Brytanii. Aktywność naszych rodaków

w nielegalnym handlu tytoniem doprowadziła do destabilizacji brytyjskiego rynku tytoniowego i w konsekwencji przyczyniła się do zmniejszenia wpływów podatkowych.

Według Pani Premier nielegalny handel jest ściśle związany z działalnością przestępczą. Bez względu na to czy jest to produkcja, handel, czy przemyt towarów podrabianych, mamy do czynienia w każdym z tych przypadków z przestępstwem. W ocenie Prof. Zyty Gilowskiej kradzież własności intelektualnej jest wyjątkowo bezwzględna, ponieważ w tym przypadku sprawca okrada nas z naszego pomysłu, z wielu miesięcy, a nawet lat pracy, a jej skutki ponosi przedsiębiorstwo, jego pracownicy i budżet państwa.



Jako jeden z podstawowych czynników wpływających na rozwój szarej strefy wymienia podatek akcyzowy. Wysokie stawki podatku akcyzowego były ustalane na poziomie UE jeszcze przed akcesją Polski do Wspólnoty Europejskiej. Do końca 2008 roku wysokość podatku akcyzowego w Polsce musi wzrosnąć do poziomu wymaganego przez UE. Jak wiadomo podniesienie podatku akcyzowego może przyczynić się do zwiększenia poziomu nieewidencjono-

wanego handlu, zwłaszcza w przypadku towarów akcyzowych, których skala obciążeń podatkowych jest najwyższa. Aby przeciwdziałać rozwojowi nielegalnego handlu Ministerstwo Finansów opowiada się za wyborem takiej struktury akcyzowej, która jednocześnie pozwoli ograniczyć wzrost ceny detalicznej papierosów i sprostać wymogom unijnym dotyczącym wysokości podatku akcyzowego. Zdaniem Jacka Dominika to rozwiązanie spowoduje nie tylko najniższy z możliwych wzrost cen papierosów we wszystkich segmentach cenowych, ale również zbliżenie cen papie-

rosów segmentu premium i segmentu ekonomicznego.

W opinii Jacka Dominika jednym ze skutecznych instrumentów walki z nielegalnym handlem jest odpowiednie znakowanie towarów akcyzowych. Zdaniem Ministra to rozwiązanie może z jednej strony utrudnić niekontrolowany obrót, a z drugiej strony ułatwić kontrole towarów odpowiednim służbom. Minister Dominik bardzo pozytywnie ocenia obecnie stosowany system znakowania wyrobów tytoniowych i twierdzi, że nie wymaga on zmian.

Równie skutecznym narzędziem walki z szarą strefą może okazać się, zdaniem Jacka Dominika, ewidencjonowanie obrotu. Ministerstwo Finansów pozytywnie przyjęło pomysł rozszerzenia zakresu stosowania kas rejestrujących w obrocie wyrobami tytoniowymi bez limitu, poniżej którego obrót nie musi być ewidencjonowany.

Ostatnim proponowanym przez Ministra sposobem walki z niekontrolowanym obrotem jest zwiększenie efektywności służb kontrolnych. Dzięki ścisłej współpracy służb celnych i podatkowych z producentami wyrobów tytoniowych już w pierwszym półroczu tego roku zatrzymano 420 mln sztuk nielegalnych papierosów (dla porównania w całym 2006 roku - 580 mln sztuk).



OD LEWEJ: ADAM PAWŁOWICZ, PREZES RUCH S.A., PROF. ZYTA GILOWSKA, WICEPREMIER, MINISTER FINANSÓW, RAFAŁ PARCZEWSKI, DYREKTOR GENERALNY STOWARZYSZENIA PROMARKA

WALKA Z NIELEGALNYM HANDELEM WYROBAMI TYTONIOWYMI PRIORYTETEM ŚWIATOWEJ ORGANIZACJI ZDROWIA (WHO)

JAROSŁAW PINKAS,
PODSEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE
ZDROWIA



Resort zdrowia bije na alarm: podrobione papierosy mogą zawierać wiele niebezpiecznych substancji i znacznie przekraczać dopuszczalne normy substancji rakotwórczych. Z podanych przez Ministra Pinkasa statystyk wynika, że na Polski rynek trafia około 6-8% nielegalnych papierosów, które mogą okazać się bardzo groźne dla naszego zdrowia. Na skutek tak dużych zagrożeń dla zdrowia Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) rekomenduje wprowadzenie licencji na sprzedaż wyrobów tytoniowych, analogicznie do licencji stosowanych przy sprzedaży alkoholu.

Kolejnym proponowanym przez Ministra rozwiązaniem jest stworzenie systemu monitorowania wyrobów tytoniowych na terenie całej Europy. System truck & trace przyczyniłby się, w znacznym stopniu, do zwiększenia kontroli nad obrotem tymi towarami. Zdaniem Ministra Pinkasa, Polska mogłaby również odegrać rolę europejskiego lidera w zakresie kontroli i badań nad zmniejszeniem negatywnego wpływu palenia na zdrowie. Pomysł ten mógłby zostać zrealizowany poprzez założenie w Polsce pierwszej w Europie agencji ds. tytoniu.

WŁAŚCICIELE ZNAKÓW TOWAROWYCH W WALCE Z NIELEGALNYM HANDLEM – POLSKA NA TLE INNYCH KRAJÓW UE

RAFAŁ PARCZEWSKI
DYREKTOR GENERALNY
STOWARZYSZENIA PROMARKA



ROLA DYSTRYBUTORÓW I SPRZEDAWCÓW W WALCE Z NIELEGALNYM HANDLEM – PROPOZYCJE BRANŻY

ADAM PAWŁOWICZ,
PREZES RUCH S.A.

Adam Pawłowicz, zwraca z kolei uwagę na straty dystrybutorów ponoszone na skutek nielegalnego handlu. Szacuje, że straty spółki spowodowane przez szarą strefę sięgają nawet 40% obrotów w obszarach przygranicznych.

Wyraża poparcie dla koncepcji wprowadzenia obowiązku stosowania kas fiskalnych oraz systemu licencji w obrocie wyrobami tytoniowymi. Ewidencjonowanie sprzedaży może, jego zdaniem, zapewnić równe szanse konkurującym na rynku podmiotom. Uważa jednak, że znacznie prostszym rozwiązaniem może okazać się wprowadzenie zakazu sprzedaży papierosów poniżej ceny wydrukowanej na opakowaniu.

Innym proponowanym przez Adama Pawłowicza instrumentem walki z nielegalnym handlem jest ścisła współpraca producentów, hurtowników i detalistów. Jest przekonany, że jedynie wspólne działania tych grup mogą przyczynić się do uzyskania wymiernych rezultatów w walce z szarą strefą.

W opinii Adama Pawłowicza podniesienie poziomu akcyzy do standardów unijnych spowoduje zrównanie cen papierosów różnych gatunków. Wzrost ceny najtańszych papierosów może prowadzić, jego zdaniem, do zwiększenia nielegalnego handlu na granicy wschodniej. W tym przypadku sugerowałby raczej ograniczenie limitów przywozowych, które przynajmniej częściowo przyczyniłoby się do zmniejszenia skali nieewidencjonowanego obrotu.



Dyrektor Stowarzyszenia ProMarka podkreśla, iż zjawisko nielegalnego handlu jest zjawiskiem globalnym, o którego skali mogą świadczyć wyniki raportu Komisji Europejskiej przedstawiającego ilość przechwyconych towarów na granicach UE. W 2006 roku celnicy UE przechwycili ponad 250 mln podrobionych towarów, podczas gdy w 2005 roku zaledwie 75 mln. Ten wynik świadczy nie tylko o wzmożonej aktywności przemytników, ale również o bardzo dobrej współpracy służb celnych krajów UE, dzięki którym 37 mln operacji zakończyło się zarekwirowaniem towaru. W 2006 roku najwięcej przechwycono podróbek papierosów, powyżej 150 mln paczek. Na drugim miejscu plasuje się odzież i dodatki – ponad 30 mln artykułów. Głównym światowym producentem podrabianych produktów pozostają Chiny, niemniej jednak część produkcji jest

przenoszona na Zachód, do krajów położonych bliżej docelowych rynków UE, w tym również do Polski.

W opinii Rafała Parczewskiego do walki z nielegalnym handlem można wykorzystać sprawdzone metody, stosowane w innych krajach Europy. Spośród nich wymienia: uszczelnienie granic, restrykcje dotyczące miejsc sprzedaży wyrobów tytoniowych, podwyższenie kar za sprzedaż i przemysł podróbek oraz zwiększenie świadomości społeczeństwa na temat nielegalnego handlu poprzez działania edukacyjne.

Rafał Parczewski z zadowoleniem informuje o wejściu w życie nowelizacji art. 305 ustawy Prawo Własności Przemysłowej. Zgodnie z nowymi przepisami za sprzedaż podróbek grozi grzywna, a nawet dwa lata więzienia. W przypadku, gdy sprzedaż towarów podrabianych stanowi stałe źródło dochodu albo mamy do czynienia ze sprzedażą towarów o wysokiej wartości, sprawca może ponieść karę nawet do pięciu lat pozbawienia wolności.

WPŁYW NIELEGALNEGO HANDLU PAPIEROSAMI NA POZYCJE PLANTATORÓW TYTONIU W POLSCE

PRZEMYSŁAW NOWORYTA
DYREKTOR POLSKIEGO
ZWIĄZKU PLANTATORÓW TYTONIU

Zaostrzenie kar za przemyt i obrót nielegalnymi towarami jest również jednym z postulatów Dyrektora Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu. Przemysław Noworyta podkreślił negatywne skutki nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi na sytuację polskich plantatorów. Uprawa tytoniu stanowi główne źródło utrzymania dla ponad 60 tys. polskich rolników, ich rodzin i pracowników sezonowych. Spadek sprzedaży legalnych wyrobów tytoniowych może znacznie zmniejszyć kontraktację polskiego tytoniu, a w konsekwencji doprowadzić do bankructwa plantatorów.

Związek plantatorów popiera w/w rozwiązania: ideę wprowadzenia kas fiskalnych, zakaz sprzedaży poniżej ceny wydrukowanej na opakowaniu, zaostrzenie przepisów na granicach państwa, jak również licencjonowanie sprzedaży detalicznej wyrobów tytoniowych. Pomysł wprowadzenia systemu licencji powinien, zdaniem Przemysława Noworyty, zostać rozszerzony na cały proces wytwarzania wyrobów tytoniowych, od sprzedaży nasion po sprzedaż gotowego wyrobu.

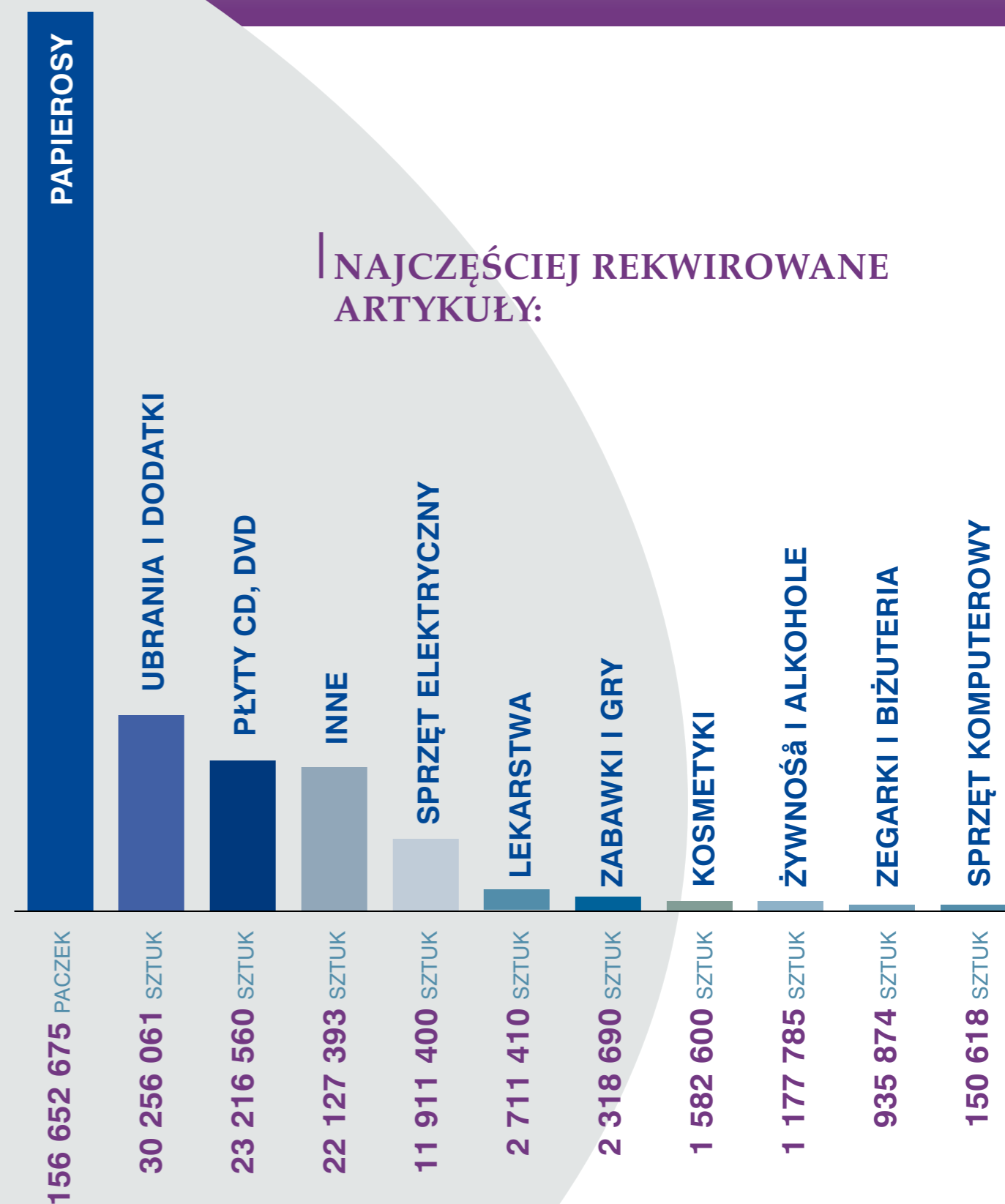
Polska jako jeden z potentatów na rynku tytoniowym powinna zająć – w opinii Przemysława Noworyty – kluczową rolę w kwestii kształtowania porządku prawnego na rynku tytoniowym Europy.



PRZEMYSŁAW NOWORYTA,
DYREKTOR POLSKIEGO
ZWIĄZKU PLANTATORÓW TYTONIU

ŹRÓDŁO: DANE KOMISJI EUROPEJSKIEJ ZA 2006R

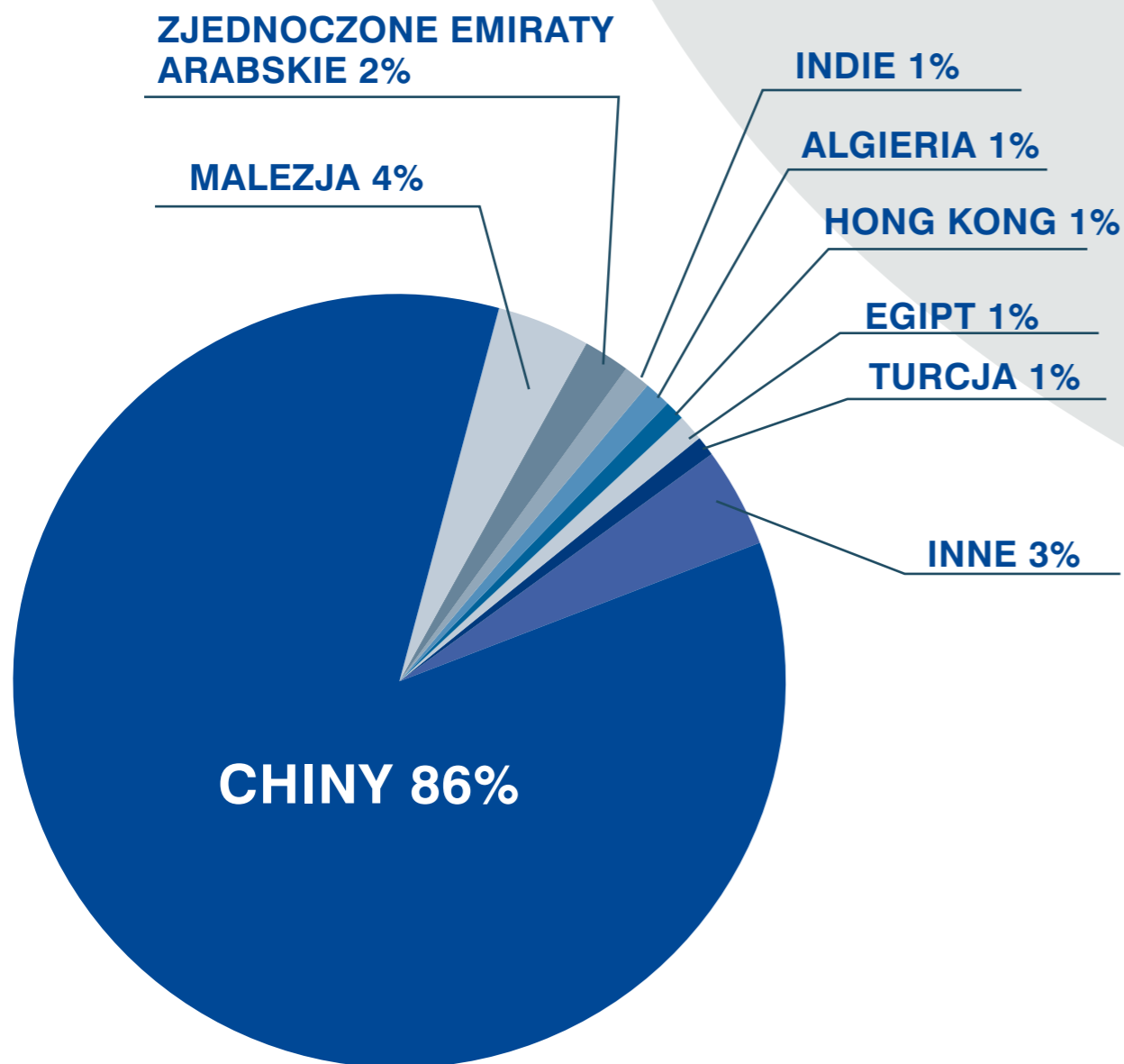
SKALA NIELEGALNEGO HANDLU NA OBSZARZE UE



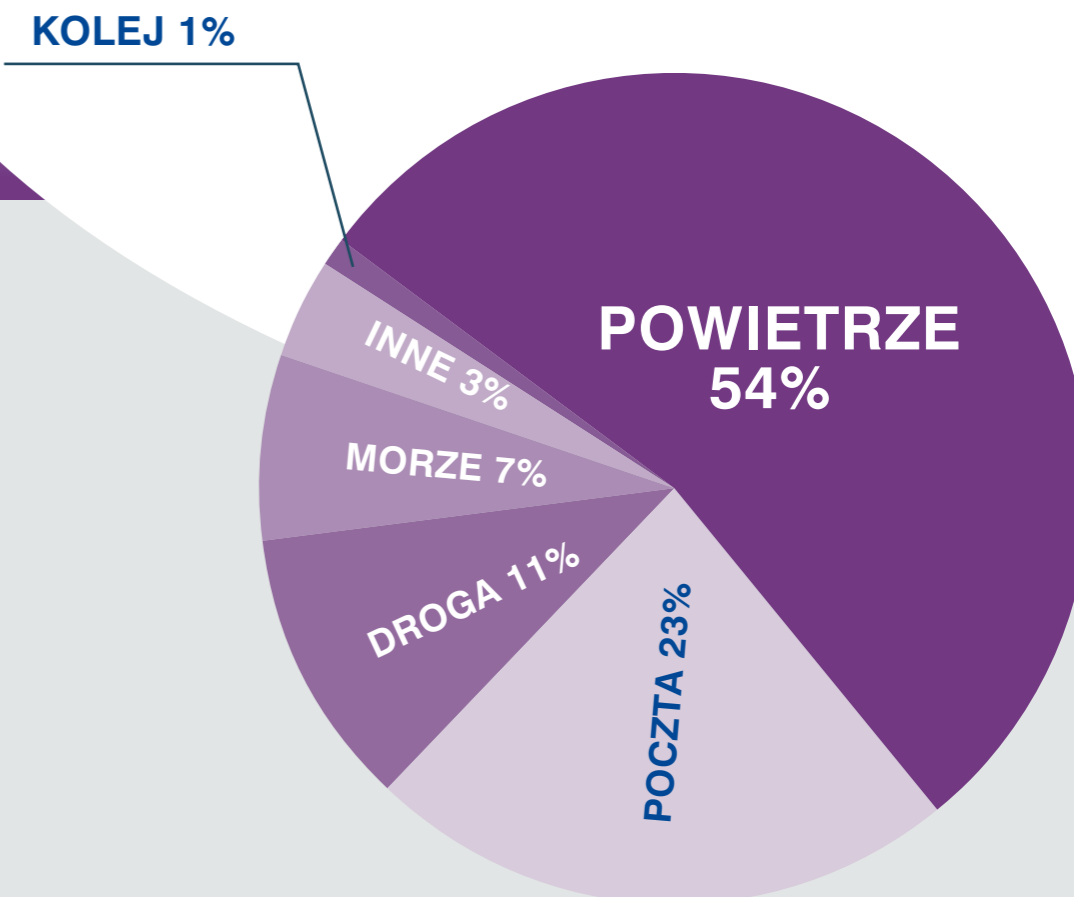
ŹRÓDŁO: DANE KOMISJI EUROPEJSKIEJ ZA 2006R

SKALA NIELEGALNEGO HANDLU NA OBSZARZE UE

NAJWIĘKSI PRODUCENCI PODRÓBEK:



NAJWIĘKSZE KANAŁY DYSTRYBUCJI:



ILOŚĆ PRZECHWYCONYCH PODRÓBEK:

